

**ДОКЛАД РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА
О ВЫПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ ЭСПО «ОБ ОЦЕНКЕ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В
ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ»**

За период с середины 2003г. до конца 2005 г.

ВВЕДЕНИЕ

Встреча Сторон Конвенции Эспо Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте обратилась к Комитету по осуществлению с просьбой подготовить пересмотренный и упрощенный вопросник по выполнению конвенции для его рассмотрения Рабочей группой по ОВОС Конвенции и последующего распространения Секретариатом. (Решение III/1 в ЕСЕ/MP.EIA/6). Встреча Сторон обратилась также к Сторонам с просьбой заполнить пересмотренный вопросник для того, чтобы на основе их ответов был составлен второй обзор по осуществлению.

Рабочая группа на своей восьмой встрече в принципе одобрила пересмотренный проект вопросника и согласилась с тем, что он будет разослан Сторонам до октября 2005, с тем, чтобы Стороны заполнили и вернули заполненный вопросник до конца апреля 2006 г. Рабочая группа пришла также к соглашению, что ответы стран будут размещены на веб-сайте конвенции.

Таким образом, просьба ко всем Сторонам заполнить данный пересмотренный вопросник и вернуть ответы до 30 апреля 2006 г.

ИНСТРУКЦИЯ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ

Данный доклад представляет собой документ, выполненный в программе Microsoft Word. Не пытайтесь, пожалуйста, модифицировать или перегруппировывать вопросы (подобные изменения будут утеряны), и, пожалуйста, ограничьте объем ваших ответов, с тем, чтобы весь доклад был бы не слишком объемным. Размер ответа не должен превышать одной страницы. Пожалуйста, не включайте в него диаграммы или пространные тексты законов. Представьте лишь краткие обобщения положений ваших правовых документов.

Ответы должны быть краткими, ясными и в них следует по-возможности избегать перекрестных ссылок. Имейте ввиду, пожалуйста, что вопросы могут быть заданы вам, подразумевая ваши две роли, а именно роль Стороны происхождения и роль затронутой Стороны.

Пожалуйста, ответьте на все вопросы Части I. Если вы заполняли предыдущий вопросник и ваши предыдущие ответы внесены Секретариатом в данный вопросник неверно, просто удалите эту информацию, или переместите ее в другой раздел, которому она более соответствует.

Пожалуйста, постарайтесь ответить на все вопросы Части II. Если у вас нет практического опыта, который следовало бы описать в ответ на вопросы части II, внесите фразу «практика отсутствует». Аналогично, если вам предлагается описать трудности, с которыми вы столкнулись, но таковых не имеется, просто укажите «с трудностями не сталкивались».

Пожалуйста, выдерживайте сроки предоставления ответов.

Комитет по осуществлению предлагает разослать вопросник до октября 2005 года для того, чтобы Стороны заполнили его и вернули до апреля 2006 года. В случае, если возникнет необходимость в пояснениях по заполнению вопросника, следующие члены Комитета по осуществлению могут оказать Сторонам содействие:

- г-жа Маргарита Корхмазян (Армения, kormag@rambler.ru) и г-жа Гульфия Шабаева (Кыргызстан, min-eco@elcat.kg) – для владеющих русским языком
- г-н Томас Черноус (Словакия, Cernohous.Tomas@enviro.gov.sk) и г-н Маттиас Сауер (Германия, Matthias.Sauer@bmu.bund.de – для владеющих английским языком.

Информация о национальном координаторе конвенции

Имя, контактные данные

Иванов Виолета, Начальник Управления экологической политики и европейской интеграции,

**Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова
Тел (+373 22) 20 45 206 Факс (37322) 226858) E-mail: ecopolicy@mediu.moldova.md**

Информация о лице, отвечающем за обеспечение контактов в рамках конвенции

Имя, контактные данные (если они отличаются от приведенных выше)

Информация о лице, подготовившем отчет

- i) Страна Республика Молдова
- ii) Фамилия Иванов
- iii) Имя Виолета
- iv) Организация Министерство экологии и природных ресурсов
- v) Почтовый адрес MD-2005, Кишинэу, ул. Космонавтов, 9
- vi) Адрес электронной почты ecopolicy@mediu.moldova.md
- vii) Номер телефона (+373 22)20 45 20
- viii) Номер факса (+373 22)22 68 58

Дата подготовки доклада 24.03.2006

ЧАСТЬ I - ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАМКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ВЫПОЛНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Представьте, пожалуйста, информацию, запрашиваемую в части I, или обновите соответствующую информацию, представленную в предыдущем отчете. Опишите законодательные, административные и другие меры, предпринимаемые вашей страной, для выполнения положений конвенции. В этой части не следует описывать ваш практический опыт по выполнению требований Конвенции, следует лишь представить основу, обеспечивающую ее выполнение.

Статья 2

Общие положения

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ

1. Перечислите законодательные, административные и другие меры, которые применяются в вашей стране для выполнения конвенции.

Законодательная база. Основными законодательными и нормативными актами, регламентирующие проведение ОВОС являются:

- Закон об охране окружающей среды № 1515-ХП от 15.06.1993 с последующими изменениями и дополнениями
 - Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду 851-ХП от 29.05.1996 с последующими изменениями и дополнениями
2. Постановление Правительства № 951 от 14.10.1997. «Об утверждении Положения о консультациях с населением в процессе разработки и утверждения документации по обустройству территории и градостроительству»
 3. Постановление Правительства № 72 от 25.01.2000г. «Об утверждении Положения об участии общественности в разработке и принятия решений по вопросам окружающей среды»
 4. Инструкция о порядке организации и проведения государственной экологической экспертизы, утвержденной Приказом Министра №220 от 11.09.2002г. и зарегистрированная в Министерстве юстиции РМ
 5. Положение о смешанной экспертной комиссии при Министерстве экологии, строительства и развития территории, утвержденное приказом министра №25 от 20.12.1998г.

6.

ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПРОЦЕДУРА ОВОС (далее – Т-ОВОС)

7. Опишите принятые у вас национальную и трансграничную процедуры оценки воздействия на окружающую среду и органы, ответственных за их осуществление (Ст.2.2)

Ответ. Проведение ОВОС регламентируется национальным законодательством, Министерство экологии и природных ресурсов координирует действия, связанные с проведением ОВОС

а. Опишите принятую у вас процедуру ОВОС и укажите какая стадия процесса ОВОС включает в себя участие общественности

Ответ. Национальные процедуры ОВОС. В этом разделе кратко изложена процедура проведения ОВОС объектов и видов деятельности до разработки проектной документации.

1. Заказчик объекта или вида деятельности, для которых обязательна разработка документации по ОВОС, составляют договор на разработку документации по ОВОС с организацией, которая имеет лицензию на данный вид деятельности.
2. На основании разработанной документации по ОВОС заказчик оформляет Заявление о воздействии на окружающую среду – ЗВОС, в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации по ОВОС.
3. Заказчик отправляет на рассмотрение ЗВОС в заинтересованные министерства и ведомства и в органы местного публичного управления тех районов, которые будут затронуты в результате вредного воздействия планируемой деятельности.
4. Органы местного публичного управления организуют проведение общественной экологической экспертизы и общественное обсуждение.
5. В установленные сроки министерства и ведомства, органы местного публичного управления направляют свои замечания заказчику и копию их – центральному ведомству среды (Министерство экологии и природных ресурсов).
6. Заказчик дорабатывает ЗВОС в соответствии с замечаниями по результатам общественных обсуждений и замечаниями органов местного публичного управления, министерств и ведомств.
7. Окончательный вариант ЗВОС направляет на государственную экологическую экспертизу в центральное ведомство среды.
8. Центральное ведомство среды составляет Заключение о государственной экологической экспертизе документации по ОВОС.
При отсутствии такого положительного заключения физические и юридические лица не имеют право начинать разработку плановой и проектной документации на объекты и виды деятельности.

б. Опишите, как различные стадии Т-ОВОС, упомянутые в Конвенции, соответствуют вашей национальной процедуре ОВОС

Ответ. Стадии, указанные в Конвенции, соответствуют следующим Национальным процедурам ОВОС:

- ОВОС проводится до осуществления планируемого вида деятельности
- Уведомление затрагиваемых сторон
- При необходимости проводятся консультации с затрагиваемой Стороной
- Участие общественности в ОВОС
- Окончательное решение принимается с учетом ОВОС

с. Перечислите органы, ответственные за различные стадии Т-ОВОС.

Дополнительно перечислите органы, ответственные за выполнение ОВОС внутри страны, если они отличаются от вышеперечисленных

Ответ. Координирующим органом по процедурам ОВОС в трансграничном контексте и на национальном уровне является Министерство экологии и природных ресурсов.

На национальном уровне разработка ОВОС и Заявления по ОВОС, согласование с министерствами и ведомствами, местными органами публичного управления возлагается на заказчика планируемой деятельности.

Информирование общественности о планируемой деятельности возложена на местные органы публичного управления, которые информируют общественность на основании представленного Заявления по ОВОС.

Министерство экологии и природных ресурсов проводит экологическую экспертизу ОВОС и с учетом представленных замечаний и предложений, полученных от заинтересованных сторон и общественности дает заключение.

Существует ли в стране единый орган, занимающийся сбором информации о всех случаях Т-ОВОС, подпадающих под действие конвенции? Если да, то назовите его. Если нет, то собираетесь ли вы создать подобный орган?

Ответ. В республике нет специального органа по сбору информации по ОВОС, ответственность возложена на подразделение министерства.

3. Имеются ли у вас специальные положения для совместных трансграничных проектов (например, строительство дорог, проведение трубопроводов)?

Ответ. В каждом отдельном случае при реализации трансграничных проектов разрабатывается соответствующее положение или договор, который утверждается Правительством.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОДПАДАЮЩЕЙ ПОД ДЕЙСТВИЕ КОНВЕНЦИИ И ТРЕБУЮЩЕЙ ПРОВЕДЕНИЕ ОВОС

4. Адекватен ли национальный перечень деятельности, требующей проведения Т-ОВОС, перечню, представленному в Добавлении I Конвенции?

Ответ. В национальном законодательстве перечень видов деятельности, требующей проведения ОВОС, содержит Добавления I Конвенции и дополнен другими видами деятельности

5. Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые бы вы применили для принятия решения о том, что какая-либо «деятельность» или изменение деятельности, подпадает под действие Добавления I (Ст.2.3), или что к той или иной деятельности, не указанной в Добавлении I, следует относиться так, как если бы она была указана в Добавлении I (Ст.2.5). Опишите также, как вы определяете, что изменение деятельности является «существенным». Далее, опишите на основании чего делается заключение, что данная деятельность, или подобное изменение ее, рассматриваются, как возможно оказывающие "значительное" вредное трансграничное воздействие (Ст.2.5, указания, содержащиеся в Добавлении III). И, наконец, укажите, как вы будете решать относительно того, что деятельность «возможно» будет иметь подобное воздействие (Ст.2.3).

Ответ. Выбор деятельности, которая возможно окажет значительное трансграничное воздействие, основывается на Перечне видов деятельности Добавления I Конвенции.

Выбор деятельности для проведения ОВОС на национальном уровне осуществляется на основании Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду (Раздел IX. «Перечень объектов и видов деятельности, для которых обязательна разработка документации по ОВОС до начала их проектирования»).

УЧАСТЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

6. Закреплено ли в законодательстве вашей страны свое определение понятия «общественность» (сравни с Ст.1х). Каким образом вы, совместно с

затрагиваемой Стороной, добиваетесь, чтобы в соответствии с требованием статьи 2.6, возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?

Ответ. В законодательных актах дано определение «общественность» и закреплено участие общественности в процедуре ОВОС.

Статья 3 **Уведомление**

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

7. Опишите, как вы определяете, когда пора направлять уведомление затрагиваемой Стороне, чтобы это было "...как можно скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны..."? На каком этапе процедуры ОВОС вы обычно уведомляете затрагиваемую Сторону? (Ст.3.1).

Ответ. Исходя из небольшой практики осуществления ОВОС в республике, уведомление затрагиваемой стороне направляется, когда разработано Заявление о воздействии на окружающую среду. В это же время информируются государственные органы и общественность собственной страны.

Но также в практике есть пример, когда уведомление было сделано до разработки ОВОС (на стадии, когда был определен перечень объектов строительства)

8. Опишите, как вы определяете содержание уведомления (Ст.3.2).

Ответ. При определении содержания уведомления ориентируемся на Ст.3.2 и, если есть Заявление по ОВОС, оно представляется в полном объеме.

9. Опишите критерии, на которые вы ориентируетесь при определении сроков получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (Ст.3.3, "...в течение срока, указываемого в уведомлении...")? Чем чревато несоблюдение затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков? Как вы реагируете на просьбу затрагиваемой Стороны о продлении предусмотренных сроков?

Ответ. При определении сроков получения от Затрагиваемой стороны ответа на уведомление ориентируемся на требования национального законодательства (30 дней) и если Затрагиваемой стороной представляется обоснование на продление сроков ответа, то принимаем такое предложение.

10. Опишите, когда вы, в соответствии со статьей 3.5, предоставляете информацию о процедуре оценки воздействия на окружающую среду и предполагаемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии. Одновременно с уведомлением или позднее, в процессе осуществления?

Ответ. Информацию о процедуре ОВОС и ее возможном значительном воздействии направляется одновременно с уведомлением.

11. Как вы определяете, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой стороны (Ст.3.6)? Когда вы обычно запрашиваете информацию от затрагиваемой Стороны? Какого рода информацию вы обычно запрашиваете? Как вы определяете сроки, в которые затрагиваемая Сторона должна «безотлагательно» представить ответ на ваш запрос об информации (Ст.3.6)?

Ответ. Сторона происхождения запрашивает информацию от Затрагиваемой стороны в ходе разработки ОВОС

12. Как вы консультируетесь с органами власти затрагиваемой Стороны по вопросу участия общественности (Ст.3.8)? Как вы в сотрудничестве с

затрагиваемой Стороной определяете «общественность» в затрагиваемом районе? Как уведомляется общественность (какие средства массовой информации, и т.д., обычно используются для этого)? Каково обычно содержание уведомления общественности? Совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением вашей собственной общественности? Если нет, то объясните почему. На каком этапе процедуры ОВОС вы обычно уведомляете общественность затрагиваемой Стороны?

Ответ. Страна происхождения направляет затрагиваемой Стороне уведомление и Заявление об ОВОС и Страна происхождения должна сама проинформировать другие государственные органы и общественность собственной страны.

Прибегаете ли вы для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, решение І/3), к использованию координационных центров, список которых приведен на website конвенции:

http://unece.org/env/eia/points_of_contact.htm

Ответ. На практике, уведомление направляется в адрес соответствующего министерства, без указания национального координатора по Конвенции. (Это связано с частым изменением в странах ответственных лиц по Конвенции).

13. Предоставляете ли вы какую-либо информацию, дополнительно к той, которая требуется в соответствии с пунктом 2 статьи 3? Следует ли вы, кроме того, указаним, содержащимся в докладе о первом совещании Сторон (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, решение І/4)? Если нет, то в каком формате вы обычно представляете уведомление?

Ответ. Используем за основу Добавление «Форма уведомления в соответствии со статьей 3 Конвенции ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», решение 1/4.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

14. Опишите процесс принятия решения о том, стоит ли вам участвовать в процедуре ОВОС или нет (Ст.3.3). Кто принимает участие в принятии решений, например: центральные власти, местные компетентные органы, общественность или природоохранные органы? Опишите критерии или соображения, которыми вы руководствуетесь при принятии решения.

Ответ. Решение об участии в процессе ОВОС принимает Министерство экологии и природных ресурсов при участии заинтересованных министерств и ведомств.

При этом Министерство экологии и природных ресурсов направляет с сопроводительным письмом материалы, представленные Стороной происхождения, в соответствующие министерства и ведомства для получения от них заключения по планируемой деятельности. При необходимости, министерство организует рабочую встречу с представителями заинтересованных министерств и неправительственными организациями для обсуждения данной проблемы и принятия решения.

15. В случае, когда Страна происхождения обращается к вам с запросом предоставить информацию относительно потенциально затрагиваемой окружающей среде: а) как вы определяете, что такое «разумно доступная» информация, которую следует включить в ваш ответ? б) опишите процедуры и, по возможности, законодательство, которые вы применили бы для определения смысла выражения «безотлагательно» в контексте ответа на запрос о предоставлении информации (Ст.3.6).

Ответ. В национальном законодательстве не указана процедура безотлагательного представления информации запрашиваемой Стороне.

Считаем, что в законодательстве применили бы это выражение, как обязательное представление информации в реально установленные сроки.

а) считаем, что «разумно доступная информация» - это статистические данные, по всем аспектам охраны окружающей среды, данные по мониторингу, т.е. не связанная с аналитическими расчетами, оценкой.

Статья 4

Подготовка документации об ОВОС

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

17. Каковы законодательные требования к содержанию документации об ОВОС (Ст.4.1)?

Ответ. Основные требования к содержанию документации по ОВОС и ЗВОС установлены в Законе об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, в разделах II «Основные требования к составу документации по ОВОС», III «Основные требования к содержанию ЗВОС»

Выдержка из закона - «б. Документация по ОВОС должна содержать:

6.1. Материалы, в которых устанавливается, описывается и оценивается ожидаемое прямое и косвенное воздействие намечаемых объектов и видов деятельности на:

а) климатические условия, атмосферный воздух, поверхностные, грунтовые и подземные воды, почвы, недра, ландшафты, особо охраняемые природные территории, растительный и животный мир, функциональность и стабильность экосистем, население;

б) природные ресурсы;

с) культурные и исторические памятники;

д) качество среды в городских и сельских поселениях;

е) социально-экономическую ситуацию.

6.2. Сравнение предлагаемых альтернативных решений и обоснование наилучшего решения.

6.3. Предлагаемые мероприятия или условия, которые должны исключать или снижать ожидаемое негативное воздействие, либо мероприятия и условия, которые усиливали бы положительное воздействие на окружающую среду намечаемых объектов и видов деятельности.

6.4. Оценку последствий в случае, если намечаемые объекты и виды деятельности не будут реализованы.

7. Воздействие объектов и видов деятельности должно быть оценено на период их разработки, реализации и функционирования, а также на случай ликвидации или прекращения их функционирования, включая период после их ликвидации или прекращения функционирования. При прогнозной оценке ожидаемого воздействия объектов и видов деятельности должны учитываться все возможные характеристики территории, подвергаемой воздействию как в нормальном режиме работы объектов и реализации видов деятельности, так и в случае вероятных аварий.

8. На основе разработанной документации по ОВОС заказчик оформляет Заявление о воздействии на окружающую среду (далее - ЗВОС), в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации по ОВОС».

18. Опишите национальную процедуру определения содержания документации по ОВОС (Ст.4.1).

Ответ. Содержание документации по ОВОС определено Законом об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду.

19. Как вы понимаете выражение «разумные альтернативы» в соответствии с

подпунктом (b) Добавления II?

Ответ. «Разумные альтернативы» понимается, как реальное использование других вариантов для планируемой деятельности (расположение вида деятельности (объекта) на другой территории, использование другой технологии, или как нулевой вариант – отказ от планируемой деятельности).

20. Как вы понимаете выражение "окружающая среда", которая "вероятно, будет затронута планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами", в соответствии с

i) подпунктом (c) добавления II и

ii) определением «воздействие», содержащимся в подпункте (vii) статьи 1?

В этих пунктах нет противоречия, поэтому используются оба варианта.

21. Предоставляете ли вы затрагиваемой Стороне всю документацию об ОВОС (Ст.4.2)? Если нет, то какую часть документации вы предоставляете?

Ответ. В соответствии с национальным законодательством затрагиваемой Стороне представляется Заявление об ОВОС.

22. Как организована передача и получение замечаний от затрагиваемой Стороны? Как орган, отвечающий за процедуру ОВОС в вашей стране, учитывает представленные замечания (Ст.4.2)?

Ответ. Замечания от затрагиваемой Стороны получает Министерство экологии и природных ресурсов. Представленные замечания передаются разработчикам ОВОС и в рабочем порядке это обсуждается. К этому процессу также подключен заказчик планируемой деятельности. При необходимости ОВОС и Заявление об ОВОС дорабатываются. В окончательном варианте (с учетом всех предложений и замечаний затрагиваемой стороны и национальных структур) ЗВОС подлежит государственной экологической экспертизе.

23. Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые бы вы применили для определения сроков предоставления замечаний, основываясь на фразе "в разумные сроки до принятия окончательного решения" (Ст.4.2). Чем чревато несоблюдение сроков затрагиваемой Стороной? Как вы реагируете на просьбу затрагиваемой Стороны продлить предусмотренные сроки?

Ответ. При определении сроков получения от Затрагиваемой стороны ответа на уведомление ориентируемся на требования национального законодательства (30 дней) и если затрагиваемой Стороной представляется обоснование на продление сроков ответа, то принимаем такое предложение

24. Какие материалы вы, совместно с затрагиваемой Стороной, предоставляете общественности затрагиваемой Стороны?

Ответ. Считаем, что затрагиваемая Сторона должна сама ознакомить общественность и другие заинтересованные органы собственной страны с материалами, представленными Стороной происхождения

25. Иницилируете ли вы открытые слушания для затрагиваемой общественности, на каком этапе и где: на территории затрагиваемой Стороны или в вашей стране, или в виде совместных слушаний? Если общественные слушания организуются в вашей стране, как в стране происхождения, могут ли общественность, представители государственных органов власти, организаций или другие отдельные лица приехать в вашу страну для участия?

Ответ. Как сторона происхождения, общественные слушания организуются в на территории республики (но не на территории затрагиваемой стороны) и в них могут принять участие заинтересованные органы и общественность затрагиваемой Стороны.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

26. Опишите процедуры и по мере возможности законодательство, которые бы вы применили для определения значения слов "...разумные сроки до принятия окончательного решения...", в качестве временных рамок для представления замечаний (Ст.4.2).

Ответ. Для представления замечаний в соответствии с национальным законодательством предоставляется 30 дней.

27. Кто отвечает за организацию участия общественности в затрагиваемой Стороне? Организуется ли обычно участие общественности согласно законодательству вашей страны, выступающей в роли затрагиваемой Стороны, или согласно законодательству Стороны происхождения, или в соответствии со специальными процедурами, или на основе двусторонних/многосторонних соглашений?

Ответ. На национальном уровне за организацию участия общественности, как Сторона происхождения, отвечают местные органы публичного управления той территории, которая возможно будет подвержена воздействию в результате планируемой деятельности. При этом, координацию осуществляет Министерство экологии и природных ресурсов.

Статья 5 **Консультации**

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

28. На каком этапе процедуры ОВОС организуются консультации, в соответствии со статьей 5? Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которое вы применили бы для уточнения термина "без необоснованного промедления» при определении сроков проведения консультаций. Устанавливаете ли вы заранее временные рамки продолжительности консультаций? Как вы принимаете решение не проводить консультации в случае, когда представляется, что необходимости в них нет?

Ответ. Консультации с затрагиваемой Стороной организуются после представления Стороной происхождения Заявления по ОВОС. Затрагиваемая Сторона при рассмотрении ЗВОС в течении месяца сообщает о том, что есть ли потребность в проведении консультации или нет.

29. На каком уровне вы проводите консультации: государственном, региональном, местном? Кто обычно участвует в консультациях? Опишите обязанности участвующих органов власти. Каким образом вы обычно общаетесь в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний, обмена письменными сообщениями?

Ответ. В консультациях участвуют разработчики ОВОС, представителями министерства и проводятся на государственном уровне (с представителями министерств, ведомств, общественности, а также может проходить и на местном)

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

30. На каком уровне обычно проводятся консультации: государственном, региональном, местном? Кто обычно участвует в консультациях? Каким образом вы обычно общаетесь в ходе консультаций: например, путем проведения

совещаний, обмена письменными сообщениями? Как вы определяете, существует ли необходимость в проведении консультаций?

Ответ. Необходимость проведения консультаций и процедуры проведения определяется в каждом конкретном случае

Статья 6

Окончательное решение

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

31. Что принимается за «окончательное решение», на основании которого принимается решение о санкционировании или осуществлении планируемой деятельности (Ст.2.3). Обязательно ли такое решение в отношении всех проектов, перечисленных в Добавлении I?

Ответ. На национальном уровне за окончательное решение принимается положительное заключение государственных органов, включая положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Такое решение обязательно для всех проектов, которые указаны в Добавлении I.

32. Как в вашей стране результаты процедуры ОВОС, безотносительно от того трансграничная она или нет, влияют на процесс принятия решения относительно планируемой деятельности (Ст.6.1)?

Ответ. В соответствии с законом, ОВОС осуществляется и для тех объектов и видов деятельности, которые не имеют трансграничного воздействия.

33. Учитываются ли замечания органов власти и общественности затрагиваемой Стороны и результаты консультаций в равной степени с замечаниями органов власти и общественности вашей страны (Ст.6.1)?

Ответ. Замечания органов власти и общественности учитываются.

34. Как обычно выполняется требование о сообщении окончательного решения затрагиваемой Стороне? Содержит ли окончательное решение причины и соображения, на основании которых оно принято (Ст.6.2)?

Ответ. Затрагиваемой Стороне в письменном виде представляется информация о принятии решения и дается краткое ее обоснование.

35. Если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация, (пункт 3 статьи 6), как вы консультируетесь по этому вопросу с затрагиваемой Стороной? Может ли решение, при необходимости, быть пересмотрено?

Ответ. Если дополнительная информация носит концептуальный характер, то решение может быть пересмотрено.

Статья 7

Послепроектный анализ

36. Как вы определяете, следует ли вам обращаться с просьбой о проведении послепроектного анализа (Ст. 7.1)?

Ответ. Необходимость послепроектного анализа определяется в каждом конкретном случае.

37. В случае, если в результате послепроектного анализа выясняется, что конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, как вы информируете об этом другую Сторону и консультируетесь о мерах, необходимых для уменьшения или устранения воздействия в соответствии с пунктом 2 статьи 7?

Ответ. Практика отсутствует.

Статья 8

Двусторонние и многосторонние соглашения

38. Имеются ли у вас двусторонние или многосторонние соглашения, заключенные на основе конвенции об ОВОС (Ст.8, Приложение VI)? Если имеются, то перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основаны на Добавлении VI и какие вопросы они охватывают? Приложите пожалуйста, предпочтительно на английском, французском или русском языках, тексты подобных двусторонних и многосторонних договоров, если таковые имеются в наличии.

Ответ. Соглашений, заключенных на основе Конвенции об ОВОС, не имеется.

39. Установлен ли у вас дополнительный пункт связи по вопросам двусторонних или многосторонних соглашений?

Ответ. Нет, не установлен.

Статья 9

Программы исследований

40. Имеется ли у вас информация о специальных исследованиях, проводимых в вашей стране, по вопросам, упомянутым в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.

Ответ. Специальные исследования по вопросам, указанных в ст.9, не проводились.

Ратификаций добавлений к конвенции ОВОС и протоколу по СЭО

41. Если ваша страна не ратифицировала еще первую поправку к конвенции, намерена ли она это сделать и когда?

Ответ. Не ратифицировала, есть намерения ратифицировать (2007-2008)

42. Если ваша страна не ратифицировала еще вторую поправку к конвенции, намерена ли она это сделать и когда?

Ответ. Не ратифицировала, есть намерения ратифицировать (2007-2008)

43. Если ваша страна не ратифицировала еще протокол по СЭО, намерена ли она это сделать и когда?

Ответ. Имеются намерения ратифицировать Протокол по СЭО – 2008г.

Часть II

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ЗА ПЕРИОД 2003-2005

Пожалуйста предоставьте информацию о практическом применении конвенции (но не процедуру выполнения, описанную в части I) как для случая, когда ваша страна выступает в качестве Стороны происхождения, так и для случая, когда ваша страна является затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела - дать возможность странам описать наиболее удачные практические примеры, а также трудности, с которыми они столкнулись на практике при выполнении Конвенции. Сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции, а также новаторские подходы по улучшению выполнения конвенции.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ЗА ПЕРИОД 2003-2005

44. Имелись ли у вас случаи практического применения конвенции в обозначенный период? (да/нет) Если подобной практики не было, то почему?

Было ряд случаев применения Конвенции, из которых:

Ответ. Примеры практического применения Конвенции.

1. Стороной происхождения (Украина) была направлена затрагиваемой Стороне (Республика Молдова) документация об ОВОС проекта «Создание глубинной навигации Дунай -Черное море, канал «Соломонов рукав», «Жебрянская бухта» и рукав «Быстрое». Министерство экологии и природных ресурсов организовало рассмотрение этой документации с заинтересованными организациями и общественностью и направило Стороне происхождения соответствующие предложения и замечания, однако на наши замечания Страна происхождения не отреагировала (2004).

2. Стороной происхождения (Румыния) было направлено в адрес Министерства экологии и природных ресурсов РМ уведомление о планируемом проекте «Атомная электростанция Черновода, блок 3» и министерством было высказано желание участвовать в процессе ОВОС (2005).

3. Стороной происхождения (Румыния) было направлено в адрес Министерства экологии и природных ресурсов РМ уведомление о планируемом проекте «Rosie Montana». На основании представленных материалов, и их анализа, министерство отказалось участвовать в ОВОС, т.к. при строительстве этого объекта значительного воздействия на окружающую среду Республики Молдова не будет оказано (2005).

4. Как Страна происхождения, министерство направило затрагиваемым Страна (Румыния, Украина) уведомление о намечаемом строительстве тепловой электростанции, мощностью 450 МВт и документацию по ОВОС (апрель, 2006).

5. Планируется строительство международного свободного порта «Джурджюлешть» на базе существующего нефтяного терминала. В настоящий период заканчивается строительство тех объектов, которые были согласованы и была сделана оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). При определении перечня объектов для дальнейшего строительства, затрагиваемым страна (Румынии и Украине) будет отправлено уведомление.

А также был проведен ряд ОВОС проектов национального уровня, без трансграничного воздействия.

45. Обладают ли ваши государственные органы информацией о выполненных в течение указанного периода процедурах Т-ОВОС? Если да, перечислите эти примеры, с указанием для каждого отдельного случая, являлась ли ваша страна Стороной происхождения или затрагиваемой Стороной. Если вы в предыдущем отчете не представляли перечень случаев, по которым выполнялась процедура Т-ОВОС, укажите их теперь. Если возможно, укажите также, почему в каждом отдельном случае было признано необходимым применение положений Конвенции.

Ответ. Государственные органы обладают информацией о выполненных процедурах ОВОС, например:

Молдова, как Страна происхождения:

– Разработка ОВОС и уведомление затрагиваемых Страна о строительстве тепловой электростанции, мощностью 450 МВт;

- Строительство международного свободного порта «Джурджюлешть»-обсуждался с представителями всех министерств и ведомств, заказчиками о необходимости в дальнейшем разработки ОВОС (на данный момент в

Министерство окружающей природной среды Украины было направлено информационное письмо с пояснениями по этому объекту).

Молдова, как затрагиваемая Сторона

– была получена документация об ОВОС проекта «Создание глубинной навигации Дунай -Черное море, канал «Соломонов рукав», «Жебрянская бухта» и рукав «Быстрое»;

- было направлено Стороной происхождения (Румыния) уведомление о планируемом проекте «Атомная электростанция Черновода, блок 3». С данным уведомлением были ознакомлены министерства и ведомства республики.

46. Имелись ли проекты, помимо перечисленных выше, по которым следовало бы провести процедуру Т-ОВОС, но она не была выполнена? Объясните, почему.

Не было.

47. Если у вас имеется опыт практического применения, сообщите, способствовало ли выполнение требований конвенции контролю, предотвращению или уменьшению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? По возможности, представьте практические примеры.

Ответ. Опыт незначительный

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ Т-ОВОС В 2003-2005 ГОДЫ

48. Столкнулись ли вы, выступая в роли Стороны происхождения либо затрагиваемой Стороны, с трудностями при выполнении процедур, предусмотренных Конвенцией? Опишите осуществленную на практике процедуру Т-ОВОС, если она отличалась от процедуры, описанной в части I или от таковой, предлагаемой Конвенцией.

Ответ. При выполнении процедур трудности возникали.

49. Представьте информацию о реальной продолжительности процедуры Т-ОВОС, как отдельных ее этапов, так и в целом.

ОПЫТ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ СТАДИЙ ПРОЦЕДУРЫ Т-ОВОС ЗА ПЕРИОД 2003-2005

50. Как вы на практике толковали смысл различных терминов, упомянутых в Конвенции и какие критерии вы для этого использовали? В основном вопрос касается следующих терминов: «безотлагательно» (Ст.3.6); «разумные сроки» (ст.3.2(с), Ст.4.2)); «приемлемые временные рамки» (Ст.5); «существенное изменение» (Ст.1(v)); и «значительный» (по всему тексту конвенции). Если у вас возникают трудности при интерпретации отдельных терминов, сотрудничаете ли вы с другой Стороной для нахождения решения? Если нет, то как вы решаете проблему?

Ответ. Трудностей по интерпретации отдельных терминов не испытывали.

51. Поделитесь с другими Сторонами своим опытом по применению Конвенции. В ответ на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один-два практических примера, либо в целом опишите ваш опыт. Вы можете также, в порядке оказания помощи другим Сторонам, включить примеры «извлеченных уроков».

Ответ: Считаем, что у нас недостаточный опыт по применению Конвенции.

а. Как вы на практике идентифицировали деятельность, требующую проведения Т-ОВОС, относительно которой требуется уведомление в соответствии с Конвенцией, а также, как вы определяли значительность и возможное вредное трансграничное воздействие?

- b. Опишите обязательства, сроки и ответы затрагиваемой Стороны в ответ на запрос о предоставлении информации, сделанный в рамках уведомления.
- c. Сообщите, предусмотрен ли в документации об ОВОС отдельный раздел по трансграничным вопросам. Как вы определяете, какой объем информации должен содержаться в документации по ОВОС?
- d. Какую методологию вы используете при оценке воздействия, а также в течение всей трансграничной процедуры (например, методы прогнозирования воздействия или методы сравнения альтернативных вариантов)?
- e. Вопросы перевода не обсуждаются в конвенции. Как вы решили проблему с переводом? Что вы обычно переводите? С какими трудностями вы столкнулись при письменном и устном переводе, и как вы решили эти проблемы?
- f. Как вы на практике организовали трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывали ли вы участие общественности затрагиваемой Стороны? Если да, то каким образом? Каков ваш опыт относительно эффективности участия общественности? Столкнулись ли вы с трудностями в вопросе участия общественности как вашей, так и затрагиваемой Стороны? (Например, были ли по процедуре жалобы или случаи недовольства со стороны общественности?).
- g. Опишите трудности, с которыми вы столкнулись в процессе консультаций, например относительно временных рамок, языка, необходимости в предоставлении дополнительной информации.
- h. Опишите формат, содержание и язык окончательного решения, когда оно принято и как о нем сообщено затрагиваемой Стороне и ее общественности?
- i. Проводили ли вы послепроектный анализ, и если да, то по какому типу проектов?
- j. Имеются ли у вас удачные примеры организации Т-ОВОС в случае осуществления совместных трансграничных проектов? Предоставьте информацию о вашем опыте, описав, например, двусторонние договоры, институциональные подходы, а также, как решаются практические вопросы (пункты связи, устный и письменный перевод, передача документации, и т.д.).
- k. Опишите в общих чертах сильные и слабые стороны осуществленной вами на практике процедуры Т-ОВОС, которые проявились в процессе выполнения вами Конвенции.
- l. Приведите примеры хорошей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желаете ли вы, чтобы ваш пример был размещен на специальной web-странице конвенции (Convention's fact sheet)?

Ответ. Так как а данный момент не располагаем «хорошей практикой», поэтому не представляем информацию для размещения на web-странице конвенции

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТОРОНАМИ В ПЕРИОД 2003-2005

52. Имеются ли у вас удачные примеры преодоления трудностей, возникающих вследствие различий в законодательных системах соседних государств?

Ответ. Не возникали.

ОПЫТ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ РУКОВОДСТВА В ПЕРИОД 2003-2005

53. Использовали ли вы на практике руководства, принятые на III встрече сторон конвенции: Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Руководство по

субрегиональному сотрудничеству; и Руководство по надлежащей практике, а также по двусторонним и многосторонним соглашениям, доступные в интернете? Опишите ваш опыт по применению этих документов, также ваши предложения по их улучшению и дополнению.

Ответ. На практике Руководства использовались.

ЯСНОСТЬ КОНВЕНЦИИ

54. Работают ли на практике положения Конвенции? Есть ли в Конвенции неясные положения?

Ответ. Конвенция на практике работает.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О КОНВЕНЦИИ

55. Предпринимали ли вы действия, направленные на повышение информированности о Конвенции у заинтересованных структур/лиц (общественность, местные власти, консультанты и эксперты, академические круги, инвесторы) вашей страны? Если да, то опишите эти действия.

Ответ. При поддержке РЕЦ Молдовы был проведен обучающий семинар по ОВОС с участием представителей министерств, ведомств, общественности

56. Видите ли вы необходимость в улучшении качества выполнения Конвенции в вашей стране, и если да, то как вы намерены это реализовать? Какие соответствующие правовые или административные меры предполагаются или уже осуществляются для этого?

Ответ. С целью улучшения качества выполнения Конвенции, считаем необходимым дополнить действующую национальную законодательную и нормативную базу, отразить требования Конвенции в двусторонних соглашениях..

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОКЛАДА

57. Представьте, пожалуйста, предложения о том, как может быть, по вашему мнению, усовершенствован доклад.

Ответ. На наш взгляд, вопросы по докладу должны быть сокращены, исключить повторяющиеся вопросы, исключить вопросы, в которых спрашивается понятие о тех или иных терминах («разумные альтернативы», «разумно доступная информация» и т.д.).